



**REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA TRPANJ
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

Trpanj, 27. rujna 2024.

**OPĆINSKOM VIJEĆU
-vijećnicima-**

PREDMET: Obrazloženje uz prijedlog Plana upravljanja pomorskim dobrom na području
Općine Trpanj za 2024.- 2028. godinu (dalje: Plan upravljanja pomorskim dobrom)

PREDLAGATELJ: Općinski načelnik

IZVJESTITELJ: Jedinstveni upravni odjel, pročelnica

O b r a z l o ž e n j e

PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE PLANA UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM

Odredbom članka 39. stavka 1. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 83/23) propisano je da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno izraditi Prijedlog plana upravljanja pomorskim dobrom te je odredbom istog članka stavka 4. propisano da po provedbi javnog savjetovanja Plan upravljanja pomorskim dobrom donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

ANALIZA STANJA

Dana 29. srpnja 2023. godine stupio je na snagu Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 83/23) (u daljnjem tekstu: Zakon).

Predmet Zakona je uređenje pojma i pravnog statusa pomorskog dobra, zaštite pomorskog dobra, određivanja njegovih granica, evidencije i upisa pomorskog dobra u katastru i zemljišnoj knjizi, imovinskopravnih pitanja, upravljanja, upotrebe pomorskog dobra, koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, morske plaže, sidrišta i privezišta, pojma i razvrstavanja morskih luka, lučkog područja, lučke djelatnosti, luka otvorenih za javni promet i osnivanja lučkih uprava, luke posebne namjene te nadzor nad provedbom Zakona.

Cilj Zakona je uspostavljanje integralnog, kvalitetnog i transparentnog sustava zaštite, upravljanja i korištenja pomorskog dobra u Republici Hrvatskoj.

Odredbom članka 39. stavak 1., 2., 3., 4. 5., 6. i 7. Zakona propisano je kako slijedi:

- **izvršno tijelo** jedinice lokalne samouprave, dužno je najkasnije do 1. rujna tekuće godine izraditi **Prijedlog plana upravljanja** pomorskim dobrom za iduće razdoblje od pet godina, koji sadrži planirane aktivnosti na pomorskom dobru i prioritete njihove realizacije, izvore sredstava za njihovu realizaciju, plan održavanja, dohranjivanja plaža i gradnje na pomorskom dobru, plan davanja dozvola na pomorskom dobru i plan nadzora ovlaštenika dozvola na pomorskom dobru te provesti javno savjetovanje u skladu s propisom kojim se uređuje pravo na pristup informacijama u trajanju od najmanje 30 dana,

- na Plan upravljanja pomorskim dobrom **prethodnu suglasnost** mora dati javnopravno tijelo nadležno za prostorno planiranje i gradnju. Plan mora planirati sredstva za uklanjanje nezakonito izgrađenih građevina i zahvata u prostoru koji se prema propisima kojima se uređuje građenje ne smatraju građenjem,

- po provedbi javnog savjetovanja Plan upravljanja pomorskim dobrom za jedinicu lokalne samouprave **donosi predstavničko tijelo** jedinice lokalne samouprave te Plan dostavlja jedinici područne (regionalne) samouprave i nadležnoj lučkoj kapetaniji radi davanja suglasnosti,

- ako se Planom upravljanja pomorskim dobrom predviđa **dohranjivanje plaža**, jedinica lokalne samouprave mora prije donošenja Plana zatražiti prethodnu suglasnost upravnog odjela u jedinici područne (regionalne) samouprave u čijem su djelokrugu poslovi zaštite okoliša i prirode koja se izdaje kao upravni akt,

- ako javnopravno tijelo u jedinici područne (regionalne) samouprave, u čijem su djelokrugu poslovi zaštite okoliša i prirode, propusti ili odbije dati suglasnosti smatra se da Plan u tom dijelu nije valjan,

- po ishodu suglasnosti (javnopravnog tijela nadležno za prostorno planiranje i gradnju) Plan upravljanja pomorskim dobrom objavljuje se u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave.

Odredbom članka 41. Zakona propisano je da su **sredstva za upravljanje pomorskim dobrom**:

1. sredstva od naknada za koncesije
2. sredstva od naknada za posebnu upotrebu
3. sredstva od naknada za dozvole
4. sredstva od naknade koju za upotrebu pomorskog dobra plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u Upisnik brodova
5. sredstva koja se osiguravaju u državnom proračunu, proračunu jedinica područne (regionalne) samouprave i proračunu jedinica lokalne samouprave odnosno koja su prihod javne ustanove za zaštićene dijelove prirode
6. sredstva od novčanih kazni naplaćenih za prekršaje propisane odlukom o redu na pomorskom dobru.

Odredbom članka 42. Zakona propisana je **raspodjela sredstava** na slijedeći način:

1. Naknada za **koncesije** i za posebnu upotrebu izvan luka otvorenih za javni promet i za luke posebne namjene se uplaćuje:

- 30 posto u korist državnog proračuna
 - 40 posto u korist proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave
 - 30 posto u korist proračuna jedinice lokalne samouprave.
2. Naknada za **dozvole na pomorskom dobru** se uplaćuje:
- 70 posto u korist proračuna jedinice lokalne samouprave
 - 30 posto u korist proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave.

3. Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odlukom o redu na pomorskom dobru prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji odnosno javne ustanove za zaštićene dijelove prirode ako su prekršaji počinjeni na pomorskom dobru unutar zaštićenog dijela prirode.

4. Naknada iz članka 41. koja se odnosi na sredstva od naknade koju za upotrebu pomorskog dobra plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u upisnik brodova) uplaćuje se u korist proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave.

Jedinica lokalne samouprave dužna je prihode od prije navedenih naknada (iz točke 1., 2., 3. i 4.) **namjenski koristiti za upravljanje pomorskim dobrom i financiranje odnosno sufinanciranje projekata na pomorskom dobru** i za aktivnosti kojima je cilj unaprjeđenje pomorskog dobra u općoj upotrebi.

Nadalje, odredbama članka 71. i 72. Zakona regulirano je davanje dozvola na pomorskom dobru na sljedeći način.

Na temelju Plana upravljanja pomorskim dobrom **izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do 1. veljače tekuće godine objaviti javni natječaj za dodjelu dozvola na pomorskom dobru** u službenom glasilu, na oglasnoj ploči, na službenim mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave i najmanje u jednom dnevnom listu.

Ako izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ne objavi javni natječaj u određenom roku, smatra se da u tekućoj godini neće davati dozvole na pomorskom dobru.

Na temelju **zaprimitih ponuda** na javnom natječaju, na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, **rješenje o davanju dozvole na pomorskom dobru najpovoljnijem ponuditelju donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.**

Dozvola na pomorskom dobru može se dati **gospodarskom subjektu koji je registriran** za obavljanje gospodarske djelatnosti za koju je podnio ponudu na javnom natječaju, zatim samo za obavljanje djelatnosti i korištenje pomorskog dobra manjeg značaja te se ne može dati ponuditelju koji je koristio pomorsko dobro bez valjane pravne osnove i/ili uzrokovao štetu na pomorskom dobru.

Rješenje o davanju dozvole na pomorskom dobru je upravni akt na temelju kojeg gospodarski subjekt stječe pravo na obavljanje djelatnosti kojom se ne ograničava opća upotreba pomorskog dobra.

Dozvole na pomorskom dobru daju se na rok od dvije do pet godina. Iznimno se dozvola na pomorskom dobru može dati na zahtjev **na rok do 20 dana** za obavljanje privremene ili prigodne djelatnosti, samo jednom u kalendarskoj godini (kulturne, komercijalne, sportske priredbe, snimanje komercijalnog programa i sl.), uz mogućnost ograničenja opće upotrebe u smislu ograđivanja i naplate ulaska.

Protiv rješenja o davanju i ukidanju dozvole na pomorskom dobru može se izjaviti žalba nadležnom Ministarstvu.

Ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru može obavljati djelatnost na pomorskom dobru samo u opsegu i pod uvjetima utvrđenim u dozvoli na pomorskom dobru.

Ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru nema pravo sklapati ugovore s trećim osobama na temelju kojih bi treće osobe obavljale djelatnost ili dio djelatnosti iz dozvole, niti ga davatelj dozvole može na to ovlastiti. Ova zabrana ne odnosi se na najam, posudbu i sl. samih sredstava kojima se obavlja djelatnost iz dozvole na pomorskom dobru.

Davatelj dozvole na pomorskom dobru dužan je brinuti se o tome da se pomorsko dobro koristi u opsegu i granicama utvrđenim u dozvoli na pomorskom dobru.

Davatelj dozvole na pomorskom dobru dužan je osigurati da ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru ne ograničava opću upotrebu pomorskog dobra.

Ako utvrdi da se pomorsko dobro koristi izvan opsega i uvjeta utvrđenih u dozvoli na pomorskom dobru i/ili da ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru ograničava opću upotrebu, davatelj dozvole na pomorskom dobru dužan je donijeti rješenje o ukidanju dozvole na pomorskom dobru.

Vezano za definiranje lokacija kao i djelatnosti na istima Prijedlog plana upravljanja pomorskim dobrom odnosno plana davanja dozvola utvrđen je na osnovu postavljenih prioriteta glede planiranja lokacija za koje će se realno iskazati interes za dodjelu, mogućnosti vezano uz određivanje lokacija u prostornom smislu, potreba za određenim sadržajima i drugo.

Plan održavanja na pomorskom dobru kao sastavni dio Prijedloga plana upravljanja pomorskim dobrom sadrži vrste poslova održavanja na pomorskom dobru s opisom i opsegom koji će se obavljati u vremenskom razdoblju 2024., 2025., 2026., 2027. i 2028. godine te procijenjeni iznos potrebnih sredstava. **U bitnom se radi o čišćenju i tekućem održavanju plaža, nabavi komunalne i zaštitne opreme na plažama, sadnji i održavanju hortikulture i sanaciji postojećih kamenih i betonskih mulića.**

Vezano uz **Plan gradnje** na pomorskom dobru, u vremenskom razdoblju 2024., 2025., 2026., 2027. i 2028. godine planirani su: **sanacija kupališnih površina na lokacijama Luka, Pozora, Divna, Duba, Duboki dolac (Tvornica), Zaborač, Dračevac i Vrila; uređenje podzidnih suhozida, pristupnih staza i stepenica na lokaciji: Luka, Pozora, Divna, Duba, Duboki dolac (Tvornica), Zaborač, Dračevac, uvala Blace; sanacija potpornog zida i sanacija pokosa nerazvrstane ceste na lokaciji Ulica Put vila, ispod kućnog broja 9.**

SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

O prijedlogu Plana upravljanja pomorskim dobrom provedeno je javno savjetovanje od 10.01.-09.02.2024.godine za vrijeme kojeg nije bilo primjedbi ni prijedloga.

Pročelnica

Nada Ivanković, dipl.iur