



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA**  
**OPĆINA TRPANJ**  
**OPĆINSKO VIJEĆE**

Temeljem članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 28/10 i 10/23), Odluke o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika (Narodne novine broj 15/22) i članka 30. Statuta Općine Trpanj (Sl. glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 06/13, 14/13, 7/18, 11/19-pročišćeni tekst, 7/20 i 4/21), Općinsko vijeće Općine Trpanj, na prijedlog Općinskog načelnika, na svojoj 13. sjednici održanoj dana \_\_\_\_ 2024.godine, donijelo je

**O D L U K U**  
**o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i drugim pravima iz rada**  
**Općinskog načelnika Općine Trpanj**

**Članak 1.**

Ovom Odlukom o izmjeni Odluke o plaći i drugim pravima Općinskog načelnika Općine Trpanj (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 15/22), mijenja se visina koeficijenta za obračun plaće općinskog načelnika tako što se u članku 4. broj „3,5“ zamjenjuje se brojem „4,00“.

**Članak 2.**

U članku 5. briše se točka i dodaje zarez i riječi: „pravo na naknadu za podmirenje troškova prehrane.“

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Troškovi i naknade iz stavka 1.ovog članka pripadaju općinskom načelniku u istom iznosu u kojem ta prava pripadaju službenicima i namještenicima u Jednistvenom upravnom odjelu Općine Trpanj.“

**Članak 3.**

U članku 7. riječi „listopad koji će biti isplaćen u studenom 2022.“ zamjenjuju se riječima „svibanj 2024.godine koja će biti isplaćena u lipnju 2024.godine“.

**Članak 4.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Dubrovačko-neretvanske županije.

KLASA:023-05/04-03/5  
URBROJ:2117/07-05/01-24-01

U Trpnju, \_\_\_\_\_,2024.godine

Predsjednik Općinskog vijeća  
Ivan Veić, v.r.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA**  
**OPĆINA TRPANJ**  
**JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**  
Trpanj, \_\_\_\_\_2023.

**OPĆINSKOM VIJEĆU**  
**-vijećnicima-**

**PREDMET:** Obrazloženje uz prijedlog Odluke o izmjenama i dopunam Odluke o plaći i drugim pravima iz rada Općinskog načelnika Općine Trpanj (dalje:Odluke)

**PREDLAGATELJ:** Općinski načelnik  
**IZVJESTITELJ:** Jedinstveni upravni odjel, pročelnica

**O b r a z l o ž e n j e**

**PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Člankom 39. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi (Narodne novine broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20 (u daljnjem tekstu: Zakon) propisano je da je izvršno tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave u općini općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan.

Člankom 40. Zakon općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihov zamjenik biraju se na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. Zakona o spriječavanju sukoba interesa (u daljem tekstu:ZSSI) propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi, poslovni broj: Usž-4335/19-3 od 14. listopada 2021., stajališta je da se prigodne nagrade do propisanog iznosa, božićnica i regres za godišnji odmor ne smatraju plaćom dužnosnika već primicima dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti. Istovjetno je stajalište Povjerenstva za spriječavanje sukoba interesa (dalje:Povjerenstvo) koje je 31. siječnja 2022.g. kao i Dopunom Smjernice broj 711 -I-518-R-34/22-02-17 od 12. Travnja 2022.g., dao obrazloženje koje sve naknade obveznici mogu primiti pa je, između ostalog, Povjerenstvo utvrdilo da obveznici u tijelu javne vlasti u kojem obnašaju dužnost mogu primiti naknadu za topli obrok kao i da isti imaju pravo na korištenje službenih vozila 24 sata ukoliko je isto određeno ugovorom o radu ili drugim aktom kojim se uređuje njihov radno-pravni odnos. **Tumačenjem Povjerenstva obveznici istodobno uz primanje plaće mogu primiti i druge naknade stvarnih troškova povezanih s obnašanjem javne dužnosti, jer se ne radi o zabranjenom primitku iz navedene zakonske odredbe, pri čemu općinski načelnik ima pravo na ove isplate ako je to propisano zakonom ili podzakonskim aktom, odnosno drugim općim aktom koji se primjenjuje na općinske načelnike.**

Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu je donijelo uputu za postupanje u pogledu prava lokalnih

dužnosnika, KLASA: 023-01/15-01/67, URBROJ: 515-02-02/1-15-1 u kojoj se navodi da je temeljni zakon kojim se uređuju prava lokalnih dužnosnika (općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika) Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) a člankom 90.a navedenog Zakona je propisano da lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na **plaću i druga prava iz rada** te da se vrijeme obavljanja dužnosti uračunava u staž osiguranja, a lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad te se ističe da su osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad kao i druga prava vezano za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom a taj posebni zakon je Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 28/10).

Također se ističe da prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa, stoga obavljanje dužnosti lokalnih dužnosnika nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi te se niti prava iz kolektivnih ugovora ne mogu odnositi na dužnosnike, neovisno o tome obavljaju li dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa. Dužnosnici ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja, dok se u pogledu pojedinih materijalnih prava u Uputi navodi da lokalni dužnosnici imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, kao što su putni i drugi opravdani troškovi nastali u obnašanju dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnica za službeno putovanje), kao i nekih drugih prava, poput prava na korištenje službenog automobila, pri čemu se iznosi mišljenje da bi takva prava lokalnih dužnosnika trebalo urediti zasebnim aktom.

Naknade drugih troškova za obnašanje javne dužnosti odnose se na dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknade prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane, te naknade troškova smještaja u svezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), te obveznik može koristiti stanove, prijevozna sredstva, računala i mobitel, koji su u vlasništvu poslodavca ili ih isti čini dostupnim obvezniku temeljem nekog drugog pravnog osnova (npr. leasing vozila).

Stoga nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, da općinski načelnik uz plaću za obnašanje javne dužnosti, ostvari novčane primitke naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom i novčanu naknadu za podmirivanje troškova prehrane, jer navedeni primici ne predstavljaju dodatnu naknadu za obnašanje javne dužnosti čiji bi primitak bio suprotan članku 7. točki d) ZSSI-a, pri čemu ima pravo na te primitke ako su određeni zakonom ili općim aktom kojim se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika župana i njihovih zamjenika.

Povjerenstvo ističe kako nije u njegovoj nadležnosti davanje uputa vezano za retroaktivnu isplatu naknada općinskom načelniku.

Slijedom navedenog Općinski načelnik predlaže Općinskom vijeću donošenje predložene Odluke.

Pročelnica

Nada Ivanković