



**REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA TRPANJ
JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

Trpanj, 26. listopada 2023.

**OPĆINSKOM VIJEĆU
-vijećnicima-**

PREDMET: Obrazloženje uz prijedlog Odluke o redu na pomorskom dobru (dalje:Odluke)

PREDLAGATELJ: Općinski načelnik

IZVJESTITELJ: Jedinstveni upravni odjel, pročelnica

O b r a z l o ž e n j e

PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine br. 88/23 – dalje:Zakon). stupio je na snagu dana 29. srpnja 2023. godine i propisao između ostalog odredbe vezano za ustrojstvo pomorskog redarstva, dozvole na pomorskom dobru (ranija koncesijska odobrenja), zabrane postupanja na pomorskom dobru i dr.

Predmetnu Odluku donosi Općinsko vijeće na prijedlog načelnika.

Za donošenje navedene Odluke Zakonom (članka 149. St.3.) propisano je obvezno provođenje savjetovanja s javnošću, sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/13., 85/15. i 69/22.) u trajanju od 30 dana, koje je i provedeno i trajalo je od 26.09. - 26.10.2023.godine.

Novi bitno je decentralizirao upravljanje i nadzor nad pomorskim dobrom te održavanje reda na pomorskom dobru, što predstavlja veliku promjenu u odnosu na dosadašnju regulaciju. Među ostalim je obvezao lokalne samouprave na moru na donošenje novog općeg akta – odluke o redu na pomorskom dobru, te novog sustava nadzora putem pomorskih redara te je bitno je promijenio, tj. ojačao ulogu lokalnih samouprava u području upravljanja i nadzora nad pomorskim dobrom te provođenja reda na pomorskom dobru. Ti poslovi su po dosadašnjim propisima bili gotovo isključivo u nadležnosti ministarstva zaduženog za poslove pomorstva (Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, dalje Ministarstvo) te izdvojenih jedinica ministarstva – lučkih kapetanija, dok je lokalna samouprava do sada imala vrlo ograničene ovlasti nadzora nad pomorskim dobrom. Tako sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" br. 68/18., 110/18., 32/20.) komunalni redar imao ovlasti u provedbi odluke o komunalnom redu u dijelu koji je uređivao „površine javne namjene“, primjerice javne plaže (ne one pod koncesijom). Također, sukladno Zakonu o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" br. 153/13., 115/18.) komunalni redar je imao ovlasti na pomorskom dobru vezano za uklanjanje građevina na pomorskom dobru čijem se građenju, prema posebnom propisu, može pristupiti bez

građevinske dozvole. Ovakav sustava se pokazao u praksi manjkavim. Stoga je novi Zakon bitno promijenio regulaciju, određivši donošenje novog općeg akta – odluke o redu na pomorskom dobru, ali i uveo nove službenike – pomorske redare, kao oblik specijaliziranih komunalnih redara zaduženih za pomorsko dobro.

Odlukom o redu na pomorskom dobru uređena je red na pomorskom dobru i cjelovit sustav mjera i radnji kojima se osigurava zaštita i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi. Nadalje, propisano je kako se održavanje reda na pomorskom dobru financira iz sredstava za upravljanje pomorskim dobrom koja su prihod jedinice lokalne samouprave i iz vlastitih sredstava jedinice lokalne samouprave odnosno iz sredstava koja su prihod javne ustanove za zaštićene dijelove prirode.

Odlukom o redu na pomorskom dobru propisuje se:

1. način uređenja i korištenja pomorskog dobra u općoj upotrebi za gospodarske i druge svrhe, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na pomorskom dobru u općoj upotrebi,
2. održavanje čistoće i čuvanje površina pomorskog dobra u općoj upotrebi,
3. osiguranje nesmetanog prolaska duž pomorskog dobra.

Novi Zakon bitno drugačije regulira i obavljanje poslova provedbe reda na pomorskom dobru. Te poslove prema članku 150. Zakona obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela odnosno čuvarska služba zakonom zaštićenog dijela prirode.

1. nadzora nad provedbom odluke o redu na pomorskom dobru (provode ga pomorski redari, ovlašteni službenici tog tijela odnosno čuvari zaštićenog dijela prirode)
2. druge poslove određene odlukom o redu na pomorskom dobru.

Dakle, da bi novouvedeni pomorski redari mogli obavljati svoje poslove – neophodno je donijeti odluku o redu na pomorskom dobru.

U nacrtu Odluke se prvo navodi kako se Odlukom utvrđuje održavanje reda na pomorskom dobru na području Općine Trpanj (dalje: Općine), način uređenja i korištenja pomorskog dobra u općoj upotrebi za gospodarske i druge svrhe, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na pomorskim dobrom u općoj upotrebi, održavanje čistoće i čuvanje površina pomorskog dobra u općoj upotrebi, osiguranje nesmetanog prolaska duž pomorskog dobra, mjere za provođenje mjera za održavanje reda na pomorskom dobru koje poduzima pomorski redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.

Dalje, opsežno se u nacrtu Odluke uređuje održavanje reda na pomorskom dobru te uloga i ovlasti pomorskog redara. Posebno se uređuju zabrane na plažama, kao važnom dijelu pomorskog dobra.

Nacrt Odluke Općine predviđa i prekršajne odredbe.

Pročelnica
Nada Ivanković