

Na temelju članka 47. stavaka 2. i 4. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti («Narodne novine» broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske, 28. veljače 2022., donosi

ODLUKU
o izmjeni Odluke o privremenoj zabrani i ograničavanju
prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske

I.

U Odluci o privremenoj zabrani i ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 84/21, 85/21-ispravak, 90/21, 95/21, 100/21, 106/21, 112/21, 117/21, 121/21, 129/21, 138/21, 145/21 i 13/22) točka XIII. mijenja se i glasi:

„Privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske iz ove Odluke određuje se u trajanju do 31. ožujka 2022.“.

II.

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske za sprječavanje širenja zaraze koronavirusom, na adresi: <https://civilna-zastita.gov.hr/odluke-stozera-civilne-zastite-rh-za-spreccavanje-sirenja-zaraze-koronavirusom/2304>.

III.

Ova Odluka objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. ožujka 2022.

KLASA: 810-06/20-01/7

URBROJ: 511-01-300-22-495

Zagreb, 28. veljače 2022.

NAČELNIK STOŽERA
POTPREDsjedNIK VLADE
I MINISTAR UNUTARNJIH POSLOVA

dr. sc. Davor Božinović



Dostaviti:

1. Operativnom centru Civilne zaštite, na daljnju dostavu
2. Pismohrani

OBRAZLOŽENJE

U skladu s točkom 13. rješenja Ustavnog suda broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske u suradnji s Ministarstvom zdravlja i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo daje obrazloženje Odluke izmjeni Odluke o privremenoj zabrani i ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 24/22.)

1. Odluku o privremenoj zabrani i ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Odluka/2021) donio je Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Stožer civilne zaštite) 23. srpnja 2021. na temelju članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20 i 134/20), a u vezi s člankom 18. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 47/20) i u vezi s člankom 5. Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 134/20) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine« broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21). Objavljena je u „Narodnim novinama“, br. 84/21 od 23. srpnja 2021., a stupila je na snagu 26. srpnja 2021.

2. Odluka/2021 je do sada novelirana 11 puta.

Prvi put novelirana je 13. kolovoza 2021. („Narodne novine“, br. 90/21.) kada je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 31. kolovoza 2021.

Drugi put novelirana je 30. kolovoza 2021. („Narodne novine“, br. 95/21.) kada je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 15. rujna 2021.

Treći put novelirana je 14. rujna 2021. („Narodne novine“, br. 100/21.) kada je drugačije uređen ulazak u Republiku Hrvatsku osoba iz točke V. stavka 2. podstavka 8. koje putuju iz turističkih razloga te je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 31. kolovoza 2021.

Četvrti put novelirana je 29. rujna 2021. („Narodne novine“, br. 106/21.) kada je sukladno prijedlogu Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo rok važenja potvrda o završenom cijepljenju produljen sa 270 na 365 dana, a privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 15. listopada 2021.

Peti put novelirana je 14. listopada 2021. („Narodne novine“, br. 112/21.) kada je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 31. listopada 2021.

Šesti put novelirana je 29. listopada 2021. („Narodne novine“, br. 117/21.) kada je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 15. studenoga 2021.

Sedmi put novelirana je 12. studenoga 2021. („Narodne novine“, br. 121/21.) kada je, sukladno prijedlogu Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, revidiran popis cjepiva

koja se koriste u članicama EU na temelju kojih se priznaju potvrde o cijepljenju, a privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 30. studenoga 2021.

Osmi put novelirana je 30. studenoga 2021. („Narodne novine“, br. 129/21.) kada je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 15. prosinca 2021.

Deveti put novelirana je 15. prosinca 2021. („Narodne novine“, br. 138/21.) kada je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 31. prosinca 2021.

Deseti put novelirana je 29. prosinca 2021. („Narodne novine“, br. 145/21.) kada je privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 31. siječnja 2022., a Odluka/2021 dopunjena je odredbom kojom se omogućuju, u slučaju bitno izmijenjenih okolnosti, njezine izmjene i dopune i prije isteka roka do kojeg su nužne epidemiološke mjere određene.

Jedanaesti put novelirana je 31. siječnja 2022. („Narodne novine“, br. 13/22 kada je u odredbi o iznimnom ulasku u Republiku Hrvatsku osoba koje još ne posjeduju EU digitalnu Covid potvrdu, a koje dolaze neposredno iz država i/ili regija članica Europske unije odnosno schengenskog prostora i pridruženih mu država, revidiran maksimalan broj dana koji smije proteći od primitka dviju doza cjepiva ili jedne doze uz preboljenje. Na isti način revidirani su i rokovi kod iznimki od odobravanja samo nužnih putovanja za državljane trećih zemalja, koji nisu članovi obitelji državljana država članica schengenskog prostora i pridruženih mu država, osobama s dugotrajnim boravištem na temelju Direktive Vijeća 2003/109/EZ, osobama koje imaju pravo boravka temeljem drugih direktiva EU ili nacionalnog prava. Također je revidiran rok do kojeg preboljela ili preboljela i jednom cijepljena osoba koja posjeduje valjanu potvrdu se izuzima od obveze predočenja negativnog PCR ili brzog antigenskog testa ili karantene. Privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske produljeno do 28. veljače 2022.

3. Europski centar za kontrolu i prevenciju bolesti (European Centre for Disease Prevention and Control, u daljnjem tekstu: ECDC) u dokumentu „Procjena daljnjeg širenja i potencijalnog utjecaja zabrinjavajuća varijanta SARS-CoV-2 Omicron u EU/EEA, 19. verzija“ (European Centre for Disease Prevention and Control. Assessment of the further spread and potential impact of the SARS-CoV-2 Omicron variant of concern in the EU/EEA, 19th update – 27 January 2022. ECDC: Stockholm; 2022.) 27. siječnja 2022. navodi da varijanta virusa SARS-CoV-2 Omicron (VOC) brzo zamjenjuje varijantu virusa SARS-CoV-2 Delta u većini zemalja Europske unije. ECDC dalje navodi da je u usporedbi s ranijim cirkulirajućim varijantama virusa manje vjerojatno da će infekcije varijantom Omicron dovesti do teške kliničke slike koja zahtijeva hospitalizaciju ili prijem u jedinice intenzivne skrbi. ECDC također ističe da rezultati matematičkog modeliranja pokazuju da postoji znatan udio populacije koji je ranjiv na teške ishode u svim zemljama EU/EEA, posebno u onima s nižom procijepljenošću stanovništva.

Niži cjepni obuhvat u odnosu na većinu zemalja EU, zahtijevao je u Hrvatskoj povećani oprez tijekom petog vala pandemije. Nakon vrlo intenzivne uzlazne krivulje petog vala uzrokovanog Omicron varijantom, broj novooboljelih u Hrvatskoj je od 26. siječnja

2022. u kontinuiranom stabilnom padu. Smanjeno je i opterećenja bolničkog sustava što se manifestira stabilnim padom broja novohospitaliziranih i broja oboljelih koji zahtijevaju liječenje u jedinicima intenzivnog liječenja, uključujući invazivne oblike liječenja kao što su mehanička ventilacija i ECMO. Od 1. veljača u padu je dnevni broj osoba koje su preminule sa ili od COVID-19, pa sedmodnevni prosjek preminulih 1. veljače iznosi 55,86 dok 26. veljače pada na 34,14 što je približno razini preminulih na završetku četvrtog vala (15. siječnja 2022. sedmodnevni prosjek preminulih iznosi 33,14). Time aktualna epidemiološka situacija upućuje na zaključak da se značajno povećao udio imunog stanovništva kao posljedica prirodnog prokuživanja (kontakt s virusom) i cijepljenja. Što se tiče prirodne prokuženosti preboljenjem, treba istaknuti da je od ukupno zaraženih 1,05 milijuna slučajeva u Hrvatskoj tijekom cijele pandemije, najmanje 357.000 zabilježeno tijekom petog vala što je gotovo svaki treći slučaj zaraze.

4. Stožer civilne zaštite u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo utvrdio je, razmatrajući dokumente ECDC-a i aktualnu epidemiološku situaciju da je, unatoč povoljnom razvoju epidemiološke situacije, još uvijek potreban oprez te da se prilikom ublažavanja uvedenih nužnih epidemioloških mjera treba pristupiti oprezno i postepeno. Sukladno tome zaključeno je da privremena zabrana, odnosno ograničavanje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske i dalje treba ostati u dosadašnjem obliku te je donijeta Odluka o izmjeni Odluke o privremenoj zabrani i ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: ova Odluka) kojom je produljio primjenu uvedene mjere do 31. ožujka 2022.

5. Ustavni sud Republike Hrvatske naveo je u rješenju broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr) da „od donositelja mjera očekuje da mjere koje donosi (naređuje) ubuduće sadržavaju obrazloženje na temelju kojeg će adresati tih mjera, kao i javnost, biti upoznati s razlozima zbog kojih je pojedina mjera donesena ...“. Sukladno tome, u točki II. ove Odluke određeno je da se ona zajedno s obrazloženjem objavljuje na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju sve odluke Stožera civilne zaštite.

6. U točki III. ove Odluke određeno je da se objavljuje u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. ožujka 2022. Ova se Odluka u „Narodnim novinama“ objavljuje bez obrazloženja jer se odluke koje Stožer civilne zaštite donosi u provedbi članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti smatraju „drugim propisima“ u smislu članka 125. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, što je utvrdio Ustavni sud u točki 33.1. rješenja broj: U-I-1372/2020 i dr. od 14. rujna 2020. („Narodne novine“, br. 105/20.), u točki 8. rješenja broj: U-II-5417/2021 od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), i dr.