



**REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO NERETVANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA TRPANJ**

SMJERNICE

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
na području Općine Trpanj za razdoblje od 4 godine
(od 2018 do 2021 godine)

Na prijedlog Općinskog načelnika, a temeljem članka 17. stavak 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15) i članka 30. Statuta Općine Trpanj (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 6/13, 14/13 i 7/18), Općinsko vijeće Općine Trpanj, na svojoj 14. sjednici, održanoj 15. travnja 2019. godine, donijelo je

SMJERNICE za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Trpanj

OPĆI DIO

RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE TRPANJ

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/2015.) (u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite uz dobro provedeno rukovođenje, upravljanje i zapovijedanje u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadnesreće koje mogu izazvati i veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje Plana civilne zaštite, Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Općinsko vijeće će svake godine pri donošenju proračuna razmatrati i usvojiti godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava razmatraju se i usvajaju svake četiri godine.

Načelnik početkom svake godine donosi Plan vježbi civilne zaštite.

1. Definiranje sudionika civilne zaštite na području Općine Trpanj

Cilj: definiranje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima Općina Trpanj (u daljnjem tekstu Općina) raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jasne koordinacije djelovanja sustava.

1.1. Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeći sudionici:

- Vlada Republike Hrvatske
- središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Državna uprava)
- tijela državne uprave i druga državna tijela
- Oružane snage Republike Hrvatske i policija
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općina organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Općina je dužan jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na svom području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite. Općina za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa organizira sudjelovanje volontera radi provođenja određenih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i posebnih propisa.

1.2. Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite operativne snage civilne zaštite su:

- a) stožer civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

1.3. Operativne snage civilne zaštite na području Općine su:

1. Stožer civilne zaštite Općine Trpanj
2. Dobrovoljno vatrogasno društvo Trpanj
3. Gradsko društvo Crvenog križa Dubrovnik
4. Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) stanica Orebić
5. Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite Općine
6. Postrojbe civilne zaštite Općine
7. Udruge
8. Koordinatori na lokaciji
9. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća, Općina:

- definira resurse,
- izvršitelje te
- provodi usklađivanje djelovanja svih operativnih snaga.

2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga civilne zaštite

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u katastrofama i velikim nesrećama. Operativne snage civilne zaštite na području Općine čine službe i pravne osoba koje se civilnom zaštitom bave u svojoj redovitoj djelatnosti (uključujući zdravstvene ustanove), prikazane u točki 1.3. ovog dokumenta.

Stožer civilne zaštite Općine

Do donošenja ovih smjernica Općina Trpanj je donijela Odluku o imenovanju Stožera civilne zaštite sukladno članku 8. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine" br. 82/15) i članka 6. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika i članova stožera civilne zaštite (Narodne novine, br. 37/16.), te Plan pozivanja Stožera civilne zaštite na temelju članka 20. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika i članova stožera civilne zaštite (Narodne novine, br. 37/16.).

Većina članova Stožera civilne zaštite završili su osposobljavanje za članove stožera civilne zaštite općine Trpanj dana 29.05.2018. godine, koje je provela Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja članova Stožera civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite Općine Trpanj potrebno je upoznati s novim Zakonom, odnosno sa mjerama, ustrojavanjem, djelovanjem i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom.

Glavna zadaća Stožera CZ je upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

U promatranom periodu Stožer CZ usmjerava svoje aktivnosti na:

- kontinuirani rad svih članova Stožera Cz,
- osiguravanje dvosmjerne komunikacije prema tijelu kojeg predstavlja član Stožera CZ i usklađenog djelovanja na zajedničkom cilju svladavanja krize,
- stvaranje stručnih timova u nadležnosti tijela kojeg predstavlja član Stožera CZ i kontinuirana priprema baze podataka raspoloživih resursa,
- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- kontinuirano osposobljavanje i uvježbavanja,
- kontinuirano ažuriranje podataka o članovima.

Članovi Stožera CZ konstantno će se educirati, osposobljavati i uvježbati s ciljem izvršavanja svojih zadaća upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i veće nesreće kako bi se spriječile, ublažile i otklonile posljedice katastrofe i veće nesreće na području Općine. Stožer CZ Općine se u pravilu sastaje najmanje dva puta godišnje i to uoči protupožarne ljetne sezone postupajući po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH koji program redovito donosi vlada RH za svaku tekuću godinu kao i koncem

godine radi razmatranja i analize stanja civilne zaštite te određivanja smjernica i razvoja civilne zaštite i razmatranja mogućnosti nepovoljnih uvjeta u zimskom razdoblju a uoči donošenja Proračuna Općine. Također, prate uvježbavanje i opremanje operativnih snaga civilne zaštite.

Dobrovoljno vatrogasno društvo Trpanj

Vatrogasna djelatnost obuhvaća sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenju požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanju tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanju i drugih poslova u nesrećama, ekološkim i drugim nesrećama.

Broj, vrsta, opremljenost i veličina vatrogasne postrojbe određena je Planom zaštite od požara na temelju Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija na području Općine koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Trpanj.

DVD Trpanj je u Općini trenutno najjača, najbrojnija i najoperativnija snaga u sustavu civilne zaštite.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite Općine u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva

Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Trpanj, te Planom zaštite od požara, za Općinu Trpanj kojoj su razrađeni resursi, postupanja i obaveze i glede sustava zaštite od požara za područje Općine prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj DVD-a, te njegovo područje djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu zaštite od požara.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara (NN.broj 92/10.) u razmatranom razdoblju potrebno je:

- Donijeti godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara,
- Donijeti plan motrilačko dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora,
- Usklađivati Plan zaštite od požara, najmanje jednom godišnje s novonastalim uvjetima,
- Uskladiti operativni plan gašenja
- Napraviti reviziju održavanja protupožarnih putova na području Općine
- Održavati protupožarne vježbe u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara. (tijekom cijele godine).

Za unaprjeđenje vatrogastva u sustav civilne zaštite na području Općine nužno je slijedeće:

- Izvješće o stanju protupožarne zaštite na području Općine, treba ostati sastavni dio Izvješća o stanju civilne zaštite na području Općine
- Kontinuirano sufinancirati sustav, organizaciju i opremanje DVD-a Trpanj
- Uskladiti nabavku materijalno - tehničkih sredstava za DVD Trpanj sa materijalno-tehničkim ustrojem timova civilne zaštite, što bi doprinijelo racionalnom korištenju financijskih sredstava.
- Sukladno Planu vježbi se uključiti u organizirane pokazne vježbe.

Osim vatrogasnih vježbi praktimirati i specijalističku obuku po i to:

- Obuka za pružanje prve pomoći (u suradnji sa hitnom pomoći)
- Obuka za rukovanjem zaštitnim plutača u slučaju iznenadnog onečišćenja mora
- Vježbe na značajnim objektima u Općini

Preventivne radnje i obuka vatrogasnih kadrova

- Ažuriranje podataka važnih za vatrogasne intervencije (hidrantska mreža, obrada važnih objekta, vatrogasne vježbe),
- Praćenje rada operativnog centra sa prijedlozima za moguća poboljšanja.
- Održavanje i poboljšanje sustava radio veze
- Poslovi izvješćivanja i arhiviranja
- Analize intervencija sa naglaskom na njihovo poboljšanje
- Praćenje stanja u vatrogastvu u Hrvatskoj i izvan nje
- Provedeno je i pružanje stručne pomoći pri osposobljavanju pučanstva za gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugrožene požarom kao i za provođenje preventivnih mjera, te osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova.
- Obuka i rad sa mladim vatrogascima
- Izvođenje nastave na vježbalištu za plamene udare
- Suradnja sa svim ostalim žurnim službama (crveni križ, policija, HMP, DUZS, Civilna zaštita, GSS...)
- Sudjelovanje na seminarima, savjetovanjima i prezentacijama iz područja vatrogastva
- Kontakt sa sredstvima javnog priopćavanja
- Organizacija posjete vatrogasnim postajama (vrtić, škola...)

Gradsko društvo Crvenog križa

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Kao jedna od zadaća civilne zaštite i Društva je osposobljavanje članstva i stanovnika za njihovu samozaštitnu funkciju u velikim nesrećama i katastrofama te drugim izvanrednim situacijama, kao i ustrojavanje, obučavanje i opremanje ekipa prve pomoći za izvršenje zadaća u mjerama i aktivnostima civilne zaštite.

U promatranom periodu potrebno je kontinuirano:

- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruge,
- prilikom financiranja udruge, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno-tehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroju tima civilne zaštite.
- financiranje udruge provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu i Planova i programa rada

- sukladno Planu vježbi ih uključiti u organizirane pokazne vježbe.

Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS)

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, planovima civilne zaštite Općine Trpanj i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

U promatranom periodu potrebno je kontinuirano:

- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruga,
- prilikom financiranja udruge, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno-tehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroja timova civilne zaštite
- financiranje udruge provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu, Planova i programa rada
- sukladno Planu vježbi ih uključiti u organizirane pokazne vježbe

Postrojba civilne zaštite Općine Trpanj

Postrojba civilne zaštite je posebni formacijski sustav za izvršavanje obimnijih i složenijih zadaća u civilnoj zaštiti stanovništva i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda, nesreća, katastrofa i ratnih djelovanja, koja bi se upotrijebila, kada redovne snage, koje se u okviru svoje djelatnosti bave civilnom zaštitom, ne mogu udovoljiti obvezama spašavanja u novonastaloj situaciji.

Na temelju članka 17. stavka 1. alineja 4. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15), članka 3. stavka 1. Pravilnika o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanja (Narodne novine broj 111/07), te članka 30. Statuta Općine Trpanj (Službeni glasnik Dubrovačko neretvanske županije 6/13), a u skladu s Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za Općinu Trpanj, donesenoj na 18. sjednici Općinskog vijeća Općine Trpanj, Općinsko vijeće Općine Trpanj, na svojoj 19. sjednici, održanoj dana 12. siječnja 2017. godine, donijelo je Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene općine Trpanj.

Na temelju članka 19. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15), članka 8. stavak 2. Pravilnika o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje (Narodne novine broj 111/07), članka 12. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite (Narodne novine broj 69/2016), te članka 30. Statuta Općine Trpanj (Službeni glasnik Dubrovačko neretvanske županije, 06/13), Općinski načelnik Općine Trpanj, donio je 12. siječnja 2017. godine Odluku o popunjavanju postrojbe civilne zaštite Općine Trpanj.

Aktivnosti i mjere civilne zaštite, ustroj i broj pripadnika postrojbe Civilne zaštite Općine određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša i Odlukom o osnivanju postrojbi civilne zaštite Općine Trpanj.

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- izvršiti reorganizaciju Postrojbe opće namjene civilne zaštite općine Trpanj prema Procjeni rizika od velikih nesreća

- izvršiti popunu tima civilne zaštite pripadnicima koji svojim znanjem, stručnim i organizacijskim sposobnostima mogu doprijeti kvalitetnom izvršavanju zadaća u civilnoj zaštiti, sukladno Proceni rizika od velikih nesreća
- utvrditi materijalno-tehnički ustroj tima i sustavno sredstvima iz proračuna financirati materijalno-tehničko opremanje tima,
- utvrditi da li u fondovima Europske unije postoje financijska sredstva, koja bi se mogu koristiti za opremanje postrojbe civilne zaštite, i, ako postoje, izraditi Program za njihovo korištenje,
- izvršiti obuku zapovjednih struktura tima na svim razinama upravljanja i zapovijedanja,
- izvršiti obuku pripadnika tima, zdravstvene preglede i osigurati pripadnike postrojbi
- vršiti smotru tima i provjeru mobilizacijske spremnosti,
- sukladno Planu vježbi ih uključiti u organizirane pokazne vježbe.

Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite Općine Trpanj

Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite dio su sustava civilne zaštite na području Općine čija je dužnost sudjelovati u organiziranju i provođenju mjera civilne zaštite utvrđenim planovima civilne zaštite Općine Trpanj te sukladno zapovijedima Stožera za civilnu zaštitu.

Općinski načelnik donio je Odluku 15. ožujka 2016. godine o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite za općinu Trpanj i Izmjenu Odluke 4. siječnja 2017. godine..

Povjerenik civilne zaštite i njegov zamjenik:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite, daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite, sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

Sukladno usvojenoj Procjeni procjeni rizika i Planu djelovanja za područje Općine Trpanj, a na temelju članka 34. Odlukom se imenuje se i raspoređuju povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite za vođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite prema mjestu stanovanja.

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- revidirati popunu i imenovati povjerenike i njihove zamjenike
- vršiti obuku povjerenika civilne zaštite
- vršiti smotru povjerenika civilne zaštite te provjeru mobilizacijske spremnosti,
- sukladno Planu vježbi ih uključiti u organizirane pokazne vježbe.

Udruge

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite, pričuveni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite. Svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama ovog Zakona i planovima civilne zaštite Općine Trpanj.

Udruge imaju utvrđen ustroj, poznati su im potencijali članova, u redovitoj djelatnosti okupljaju se oko zajedničkih ciljeva i imaju iskustva u organizaciji, kod članova udruga prisutna je svijest o potrebi rada za zajedničko dobro, može se očekivati njihovo dragovoljno uključivanje u sustav civilne zaštite, a stručno znanje svojih članova predstavljaju značajan potencijal, te stoga njihovo uključivanje u sustav civilne zaštite znatno doprinosi njegovoj kvaliteti i učinkovitosti.

Općina Trpanj će u promatranom razdoblju, sukladno članku 32. stavak 4. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN.br.82/15.), međusobne odnose s udrugama definirati sporazumima. Sporazumom se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojima se uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite, aktivnosti u vježbama, moguće financiranje sredstava namjenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te uključivanje članove udruga u one segmente sustava civilne zaštite obzirom na područje rada za koje su osnovani.

U cilju što kvalitetnijeg uključivanja udruga u sustav civilne zaštite u promatranom periodu Općina Trpanj će:

- utvrditi Udruge sukladno članku 31. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN. br.82/15.)
- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruga,
- potpisati Sporazum sa udrugama utvrđujući mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite
- prilikom popune postrojbi civilne zaštite pripadnicima udruga dati mogućnost da predlože pripadnike iz svojih redova,
- prilikom financiranja udruga, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno-tehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroja timova civilne zaštite.
- financiranje udruga provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu udruga, njihovih Planova i programa rada.

Koordinatori na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s Stožerom civilne zaštite Općine Trpanj usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik Stožera civilne zaštite Općine iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Općina Trpanj donosi Odluku o određivanju pravnih osoba od posebnog interesa za sustav civilne zaštite sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN.br. 82/15).

U slučaju prijetnje, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa pravne osobe, osobito pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i pravne osobe koje su odlukom nadležnog središnjeg tijela državne uprave određene kao operativne snage sustava civilne zaštite od posebnog interesa na državnoj razini te pravne osobe koje su odlukama Općine Trpanj određene od interesa za sustav civilne zaštite, dužne su izraditi Operativni plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

U cilju što kvalitetnijeg uključivanja pravnih osoba u sustav civilne zaštite u promatranom razdoblju Općina Trpanj temeljem izvoda Procjene rizika i Plana civilne zaštite Općine Trpanj određuje mjere i aktivnosti za pojedinu pravnu osobu u sustavu civilne zaštite, utvrđuje njihovu postojeću materijalno-tehničku opremljenost, savjetuje i usmjerava pravne osobe od posebnog interesa za sustav civilne zaštite na izradu svojih Operativnih planova te prema tome kontinuirano usklađuje i ažurira svoje planske dokumente civilne zaštite.

Osim osoba koje se civilnom zaštitom bave kao redovnom djelatnošću, postoje i pravne osobe koje u sklopu svoje redovne djelatnosti mogu sudjelovati u sustavu civilne zaštite. Oni su nositelji posebnih zadaća u sustavu, a mogu pružiti usluge prijevoza, smještaja, prehrane i sl.

Tim će se osobama, za razradu dobivenih zadaća i usklađivanje s operativnim snagama, dostaviti izvodi iz Plana djelovanja civilne zaštite za područje Općine, te će s istima zaključiti ugovori o međusobnoj suradnji kojim se definiraju potrebni ljudski resursi i materijalna oprema, te u kojem roku se uključuju u sustav civilne zaštite za područje Općine.

3. Provođenje pojedinih mjera civilne zaštite

Cilj: izrada plana održavanja postojećih kapaciteta skloništa kojima Općine raspolaže u slučaju pojave ugroze, plan građenja novih zaklona unutar područja nadležnosti Općine te uspostavljanje i održavanje odgovarajućeg sustava uzbunjivanja stanovnika i ostale mjere civilne zaštite.

Skloništa na području Općine

Na području Općine Trpanj nije izgrađeno niti jedno sklonište u smislu definicije skloništa kao sredstva za kolektivnu zaštitu koja po svojoj funkcionalnosti konstrukciji i oblikovanju štiti ljude od pojedinih elementarnih nepogoda i raznovrsnih sredstava napada.

Sklanjanje stanovnika osigurati u najbližu namjensku građevinu za sklanjanje ili u drugi pogodan prostor koji omogućava optimalnu zaštitu sa ili bez prilagodbe (podrumske i druge prostorije u građevinama koje su prilagođene za sklanjanje te komunalne i druge građevine ispod površine tla namijenjene javnoj uporabi kao što su garaže, trgovine i drugi pogodni prostori).

Uzbunjivanje

Sukladno Pravilniku o postupku uzbunjivanja stanovništva (NN.br. 69/16) uzbunjivanje i obavješćivanje stanovništva provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite.

Iako Općina nema obveze u razvijanju ovog sustava, osigurava se informiranost stanovnika o stanju sustava za uzbunjivanje na području Općine, a DUZS PU Dubrovnik kontinuirano izvještava o stanju sustava uzbunjivanja i obavješćivanja na način da njihovo izvješće postaje sastavni dio analize o stanju civilne zaštite na području Općine.

Informiranost podrazumijeva analizu sustava uzbunjivanja na način da se:

- utvrdi stupanj tehničke opremljenosti sustava na cijelom području Općine,
- utvrde kritična mjesta gdje sustav uzbunjivanja nije u funkciji ili je u stanju koji ne omogućava pravovremeno upozoravanje stanovništva,
- obavijesti o planiranim ulaganjima u sustav u narednom periodu
- obavijeste vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi (škole, vrtići, dvorane, stadioni i sl.) na uspostavu i održavanje odgovarajućeg sustava uzbunjivanja stanovnika, te omogući povezivanje sustava sa Županijskim centrom 112 Dubrovnik.

Glavnim nedostatkom sustava civilne zaštite na području Općine je način uzbunjivanja stanovnika o ugrozama i stanje sirena te je potrebno žurno osposobiti sustav uzbunjivanja.

Edukaciju djece i vježbe evakuacije u osnovnim školama i vrtićima, Općine će se provoditi u suradnji sa DUZS Područnim uredom Dubrovnik te ostalim operativnim snagama i žurnim službama na području Općine.

U Općini se sustavno provode mjere dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, te izdvajaju sredstva za njihovo provođenje.

4. Izvršavanje zadaća Općine u mjerama zaštite od požara

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite.

- Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku donosi Vlada Republike Hrvatske svaku godinu.
- Općina Trpanj vrši razradu mjera zaštite od požara prema zadaćama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela.
- Temeljem članka 5. Zakona o zaštiti od požara (NN. broj 92/10.) Općina Trpanj će analizirati sadržaj Plana zaštite od požara Općine i ocijeniti usklađenost Plana s novonastalim uvjetima (urbanističkim i drugim), te prema potrebi pristupiti njegovom ažuriranju i usvajanju.
- Zbog usklađivanja s financijskim mogućnostima Općine, svake godine donosi se Plan motriteljsko-dojavne službe. Općina Trpanj ustrojjava motriteljsko-dojavne službe. Plan motriteljsko-dojavne službe po donošenju ugrađuje se u Plan provođenja

posebnih mjera i zadataka za zaštitu od požara za ljetnu sezonu, kojega analizira Stožera za civilnu zaštitu Općine Trpanj, također svake godine.

5. Izrada i usvajanje Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite

Cilj: utvrđivanje organizacije, aktiviranja i djelovanja sustava civilne zaštite, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava te mjera i postupaka za provedbu civilne zaštite.

Zakon o sustavu civilne zaštite (NN. br.82/15.) definirao je obavezu izrade Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite za područja Općine Trpanj.

Čelnik Državne uprave donio je Pravilnik o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Općina Trpanj donijela je Procjenu rizika od velikih nesreća. Plan djelovanja civilne zaštite donijet će se u roku od šest mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća.

Procjena ugroženosti i Plan civilne zaštite Općine Trpanj doneseni su na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju (NN.br. 174/04., 79/07., 38/09. i 127/10.) te ostaju na snazi do donošenja gore navedenih procjena i planova temeljenim na Zakona o sustavu civilne zaštite.

Uvažavajući zakonom utvrđene obveze kao i potrebu da se prije svega vlastitim snagama i sredstvima zaštititi stanovništvo i sva materijalna dobra na svom području Općina će:

- kontinuirano usklađivati Procjenu rizika s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća i nadležnosti ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava, te provođenje civilne zaštite do otklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća,
- kontinuirano usklađivati Plan djelovanja civilne zaštite s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja postrojbi civilne zaštite u provođenju mjera civilne zaštite.

6. Zaštita okoliša

Cilj: odrednice i usmjerenja za dugoročno upravljanje okolišem

Nacionalna strategija zaštite okoliša i Nacionalni plan djelovanja na okoliš doneseni su u travnju 2002. godine, čime su date odrednice i usmjerenja za dugoročno upravljanje okolišem u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, kao i osnove za usklađivanje gospodarskih, tehničkih, znanstvenih, obrazovnih, organizacijskih i drugih mjera s ciljem zaštite okoliša. Plan gospodarenja otpadom sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom donesen je na 8. sjednici Općinskog vijeća 25.travnja 2018. godine.

7. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite

Cilj: informiranje stanovništva s ciljem edukacije o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća

Nesreća bilo kojeg oblika i obima rijetko koga ostavlja ravnodušnim. Ljudi u takvim situacijama različito reaguju, pojedinci su skloni panici, neki traže pomoć, većina ne zna kako pravilno reagirati, što ponekad može imati kobne posljedice.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete konstantno će se educirati stanovništvo na slijedeći način:

- provođenjem informiranja stanovnika putem sredstava javnog informiranja,
- prezentacije rada redovnih snaga civilne zaštite,
- uvrštavanjem na web stranicu Općine dijelove Plana djelovanja civilne zaštite, korisnih za informiranje stanovnika o načinu ponašanja u kriznim situacijama, kao i sve ostale informacije koje će doprinijeti osjećaju sigurnosti stanovnika u funkcioniranju cjelokupnog sustava civilne zaštite.

U promatranom razdoblju tiskati će se edukativni letci koji će se podijeliti stanovnicima Općine, vezano općenito uz sustav civilne zaštite, a koji će biti specijalizirani za potres kao jedan od potencijalnih ugroza.

8. Suradnja na polju civilne zaštite

Cilj: uspostavljanje kontakata te suradnja na polju civilne zaštite sa susjednim jedinicama lokalne samouprave

Suradnja na polju civilne zaštite ima za cilj razmjenu iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama civilne zaštite iste razine.

U tom smislu potrebno je u promatranom razdoblju:

- uspostaviti kontakte sa susjednom općinom Orebić budući da se sustav civilne zaštite u kriznim situacijama, među ostalima, temelji na načelu humanosti i solidarnosti u pružanju pomoći.

9. Financiranje sustava civilne zaštite

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Sukladno članku 70. i 72. Zakona o sustavu civilne zaštite potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Općine. U Proračun je potrebno ugraditi sredstva za financiranje sustava civilne zaštite imajući u vidu odredbe Zakona o sustavu civilne zaštite i odredbe posebnih propisa. Ova sredstva će se u Proračunu planirati analitički – prema segmentima sustava civilne zaštite.

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Slijedom rečenog potrebno je osigurati financijska sredstva za:

- DVD Trpanj imajući u vidu odredbe Zakona o vatrogastvu,
- postrojbe civilne zaštite (opremanje i osposobljavanje),
- Crveni križ i Gorska služba spašavanja
- ostalih udruga od interesa za sustav civilne zaštite,
- unapređenje sustava civilne zaštite (edukacija, intelektualne usluge, vježbe),

10. Zaključak

Jedino razvijen i usklađen sustav civilne zaštite u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje i ugroze koje se mogu javiti i ugroziti živote stanovnika i uništiti stečena materijalna dobra. Dobra povezanost svih subjekata civilne zaštite doprinosi njegovoj učinkovitosti, ali doprinosi i racionalnom trošenju financijskih sredstava iz proračuna.

Polazeći od ovakvog stanja potreban je duži vremenski period da se sustav civilne zaštite dovede u stanje pune spremnosti za izvršavanje obimnih i složenih mjera civilne zaštite.

Slijedeći ove Smjernice u aktivnostima i rokovima izvršavanja očekuje se da će Općina na kraju planiranog razdoblja imati :

- završene sve aktivnosti oko izrade Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja
- završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata Općine
- završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata Službi i pravnih osoba koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti,
- osnovane i popunjene postrojbe civilne zaštite,
- popunjenu postrojbe civilne zaštite materijalno-tehničkim sredstvima,
- educirane sve strukture upravljanja, zapovijedanja i izvršenja.
- educirane pripadnike postrojbi civilne zaštite,
- višu razinu informiranosti stanovnika Općine o sustavu civilne zaštite, a samim time i veće povjerenje u sustav civilne zaštite.

OBRAZLOŽENJE

Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka i posljedica katastrofa.

Općina, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi civilnu zaštitu.

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN.br.82/15.) utvrđeno je da u ostvarivanju prava i obveze u području civilne zaštite, Općinsko vijeće Općine Trpanj – u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju Analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine, donosi procjenu rizika od velikih nesreća, donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite, donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite i osigurava

financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Sljedom navedenog donošenje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite jedan je od uvjeta da se na temelju Zakona o sustavu civilne zaštite radi na poboljšanju uvjeta civilne zaštite na području Općine Trpanj.

KLASA: 810-01/19-01/01

URBROJ: 2117/07-01/01-19-1

Trpanj, 15.travnja 2019. godine

Predsjednik Općinskog vijeća

Josip Nesanović, v.r.

AKTIVNOSTI	ROKovi IZVRŠENJA	NOSITELJI IZRADE	SURADNJA	NAPOMENA
Donošenje Odluke o imenovanju povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika	3 mjeseca od usvajanja Procjene	Načelnik	DUZS PU Dubrovnik	
Izvršiti popunu i raspoređivanje obveznika Postrojbe CZ	6 mjeseci od usvajanja Procjene	Načelnik	DUZS PU Dubrovnik Nadležna Uprava za obranu	
Donošenje Odluke o materijalnom ustroju postrojbi CZ	3 mjeseca od usvajanja Procjene	Načelnik		
Sklopiti sporazume o korištenju materijalno – tehničkih sredstava s vlasnicima istih izvan JLS	3 mjeseca od usvajanja Procjene	Načelnik		
Sklopiti sporazume s gospodarskim subjektima u svrhu zbrinjavanja stanovništva u slučaju evakuacije	3 mjeseca od usvajanja Procjene	Načelnik		
Sklopiti sporazume s gospodarskim subjektima koji su u mogućnosti osigurati namirnice za prehranu stanovništva, gotovih i pričuvnih snaga	3 mjeseca od usvajanja Procjene	Načelnik		
Izvršiti obuku povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika	prema rasporedu učilišta	Učilište za vatrogastvo i civilnu zaštitu	DUZS PU Dubrovnik	

AKTIVNOSTI	ROKOVI IZVRŠENJA	NOSITELJI IZRADE	SURADNJA	NAPOMENA
Izvršiti obuku pripadnika postrojbe CZ	prema rasporedu učilišta	Učilište za vatrogastvo i civilnu zaštitu	DUZS PU Dubrovnik	
Uvježbavati pripadnike DVD-a za reagiranje u slučaju ispuštanja i zapaljenja opasnih tvari	3 mjeseca od usvajanja ove Procjene	Zapovjednik DVD Trpanj		
Razvijati i provoditi programe osposobljavanja operativnih snaga ZIS	kontinuirano	Stožer zaštite i spašavanja	DUZS PU Dubrovnik	
Izraditi godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje	prosinac, 2016	Načelnik		Godišnji plan usvojiti na Općinskom vijeću
Izraditi godišnje Analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Općine Trpanj	siječanj, 2017.	Načelnik		Analize usvojiti na Općinskom vijeću
Donošenje plana djelovanja civilne zaštite		Načelnik		
Donošenje plana vježbi civilne zaštite	1 godišnje za trogodišnje razdoblje	Načelnik		
Donošenje godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite		Načelnik		
Jačanje i nadopuna spremnosti postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite	kontinuirano	Načelnik	DUZS PU Dubrovnik	

AKTIVNOSTI	ROKOVI IZVRŠENJA	NOSITELJI IZRADE	SURADNJA	NAPOMENA
Izrada Procjene rizika od velikih nesreća	2 godine od stupanja na snagu Pravilnika o smjernicama za izradu Procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave NN br. 65/16)			Nakon izdavanja suglasnosti od DUZS-a usvojiti Procjenu rizika na Općinskom vijeću
Usklađenje odluke o sastavu Stožera civilne zaštite	Sukladno Pravilniku o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika i načelnika i članova Stožera civilne zaštite (NN br. 37/16 i 47/16)	Načelnik	DUZS PU Dubrovnik	
Donošenje Odluke o imenovanju tekliča		Načelnik		
Izrada Plana gospodarenja otpadom		Općinsko vijeće		
Održavati vježbe civilne zaštite		Stožer civilne zaštite		
Ažurirati sve planske dokumente.	Kontinuirano tijekom godine	Stožer civilne zaštite		